

SUPUESTO TEST: 55 PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y CONTENCIOSO

Pánfila de la Torre, residente en Ronda y dueña de un bar en Setenil de las Bodegas, comete una infracción administrativa, al incurrir en la práctica habitual de la infracción prevista en el artículo 71.1 5º de La ley 13/2003, de 17 diciembre: *“Desviar para consumo humano y poner a disposición de los consumidores bienes no aptos para ello o destinados específicamente para otros usos”*, en tanto que ofrecía filetes de buey gallego cuando en realidad era carne de caballo.

Así el Inspector de Consumo Prudencio Martínez, levanta acta el día 9 de Marzo de 2017 y se califica conforme a la Ley de Consumo como grave, en tanto que se comprobó que llevaba desde 2016 realizando esta práctica, siendo la última actuación ilícita el 8 de Marzo de 2017. Recibida el acta del Inspector en la Delegación Territorial de Igualdad, Salud y Políticas Sociales de Cádiz (actualmente DT de Salud y Consumo), como órgano competente para iniciar y resolver los procedimientos sancionadores en materia de consumo, se decide iniciar el procedimiento, realizando el Delegado, acuerdo de inicio el día 13 de Marzo. El órgano instructor es el Jefe de Servicio de Consumo. La ley no prevé un plazo máximo de duración para este tipo de procedimientos

A través del Servicio de correos se intenta notificar el acuerdo de inicio, el 17 de Marzo a las 14.50, con resultado ausente; realizando un segundo intento el 20 de Marzo a las 20.00 horas con igual resultado. Por tanto la Delegación opta por la notificación a través del BOE, publicando un anuncio que se publica el 20 de Abril de 2017.

En tanto que el acuerdo de inicio no constaba de elementos suficientes para la calificación inicial de los hechos, esta se realiza posteriormente el 25 de Abril, a través del trámite previsto en el artículo 64 de la ley 39/2015, notificándose en papel. La notificación es recibida por Manuela Pérez, en calidad de hija de Pánfila, de 14 años.

Dado el motivo de la Infracción, la Delegación optar el 26 de Abril por tomar como medida cautelar la suspensión temporal de la actividad del bar.

Durante la Instrucción del procedimiento se declara la apertura del periodo de pruebas para el día 2 de Mayo de 2017 por su plazo máximo previsto, decidiéndose a petición de Pánfila, la apertura a continuación del máximo periodo extraordinario de prueba previsto.

El 11 de Junio se decide dada la falta de medios personales, ampliar al máximo permitido el plazo de resolución del procedimiento.

El 20 de Junio se formula la propuesta de resolución calificando la infracción como grave. Esta propuesta se notifica el 22 de Junio en el mismo bar, ya reabierto tras el levantamiento de la medida provisional, siendo notificada a la propia interesada e indicándole la puesta de manifiesto del expediente. Antes de que transcurra el plazo máximo previsto para el trámite de audiencia, Pánfila pide su ampliación hasta el máximo permitido por la ley.

El órgano competente se plantea inicialmente hacer la posibilidad de realizar el trámite de actuaciones complementarias, pero finalmente no se realiza dicho trámite.

El 11 de Septiembre se dicta Resolución finalizadora del procedimiento sancionador, imponiendo a Pánfila una sanción de 60.000 euros, que se intenta notificar en un primer intento el día 12 de Septiembre, con resultado ausente y que finalmente es notificada el 15 de Septiembre 2017.

Pánfila interpone el 16 de Octubre el recurso administrativo correspondiente en el Registro de la Delegación Territorial competente. Recibido el recurso, por problemas internos de la Delegación, este no se resuelve hasta el miércoles, 14 de Marzo de 2018, siendo notificado el jueves 15 de marzo, con sentido desestimatorio, confirmando la sanción recurrida. Pánfila decide interponer Recurso Contencioso Administrativo sin pedir la suspensión de la ejecutividad de la sanción.

El Calendario de 2017 es el siguiente:

Calendario 2017

Enero							Febrero							Marzo							Abril																	
Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do											
						1			1	2	3	4	5				1	2	3	4	5							1	2								1	2
2	3	4	5	6	7	8	6	7	8	9	10	11	12	6	7	8	9	10	11	12	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16				
9	10	11	12	13	14	15	13	14	15	16	17	18	19	13	14	15	16	17	18	19	17	18	19	20	21	22	23	17	18	19	20	21	22	23				
16	17	18	19	20	21	22	20	21	22	23	24	25	26	20	21	22	23	24	25	26	24	25	26	27	28	29	30	24	25	26	27	28	29	30				
23	24	25	26	27	28	29	27	28	27	28	29	30	31	27	28	29	30	31																				
30	31																																					

Mayo							Junio							Julio							Agosto									
Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do			
										1	2	3	4							1	2				1	2	3	4	5	6
1	2	3	4	5	6	7	5	6	7	8	9	10	11	3	4	5	6	7	8	9	7	8	9	10	11	12	13			
8	9	10	11	12	13	14	12	13	14	15	16	17	18	10	11	12	13	14	15	16	14	15	16	17	18	19	20			
15	16	17	18	19	20	21	19	20	21	22	23	24	25	17	18	19	20	21	22	23	21	22	23	24	25	26	27			
22	23	24	25	26	27	28	26	27	28	29	30	24	25	26	27	28	29	30	28	29	30	31	28	29	30	31				
29	30	31												31																

Septiembre							Octubre							Noviembre							Diciembre											
Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do					
						1	2	3							1				1	2	3	4	5							1	2	3
4	5	6	7	8	9	10	2	3	4	5	6	7	8	6	7	8	9	10	11	12	4	5	6	7	8	9	10					
11	12	13	14	15	16	17	9	10	11	12	13	14	15	13	14	15	16	17	18	19	11	12	13	14	15	16	17					
18	19	20	21	22	23	24	16	17	18	19	20	21	22	20	21	22	23	24	25	26	18	19	20	21	22	23	24					
25	26	27	28	29	30	23	24	25	26	27	28	29	27	28	29	30	25	26	27	28	29	30	31									
							30	31																								

PREGUNTAS ORDINARIAS Y EVALUABLES

1. ¿Qué Peculiaridades reviste el acuerdo de inicio?
 - a) El acuerdo de iniciación siempre es de oficio en los procedimientos de naturaleza sancionadora,
 - b) Se realizará por el instructor del procedimiento (en este caso el Jefe de Servicio de Consumo)
 - c) Se realiza de oficio o a instancia de parte
 - d) a y b son correctas

2. En este caso, se dice que debido a que el acuerdo de inicio no constaba de elementos suficientes para la calificación inicial de los hechos, esta se realiza posteriormente el 25 de abril, a través del trámite previsto en el art. 64 de la Ley 39/2015, según el cual, “excepcionalmente, cuando en el momento de dictar el acuerdo de iniciación no existan elementos suficientes para la calificación inicial de los hechos que motivan la incoación del procedimiento, la citada calificación podrá realizarse
 - a) en una fase posterior mediante la elaboración de un Acuerdo de Cargos, que deberá ser notificado a los interesados.
 - b) en una fase posterior mediante la elaboración de un trámite de subsanación, que deberá ser notificado a los interesados”.
 - c) en una fase posterior mediante la elaboración de un Pliego de Cargos, que podrá ser notificado a los interesados si el instructor lo considera necesario.
 - d) en una fase posterior mediante la elaboración de un Pliego de Cargos, que deberá ser notificado a los interesados”.

3. ¿Quién es el Órganos competente para realizar las “actuaciones previas?”
 - a) El Inspector de Consumo
 - b) El Delegado Territorial competente en Salud
 - c) El Jefe de Servicio de Consumo
 - d) b y c son correctas

4. ¿Quién es el Órganos competente para realizar las “medidas provisionales?”
 - a) El Inspector de Consumo
 - b) El Delegado Territorial competente en Salud
 - c) El Jefe de Servicio de Consumo
 - d) b y c son correctas

5. ¿Quién es el Órganos competente para acordar la apertura del periodo de prueba?
 - a) El Inspector de Consumo
 - b) El Delegado Territorial competente en Salud
 - c) El Jefe de Servicio de Consumo
 - d) b y c son correctas

6. ¿Quién es el Órganos competente para realizar la “propuesta de resolución?”
 - a) El Inspector de Consumo
 - b) El Delegado Territorial competente en Salud
 - c) El Jefe de Servicio de Consumo
 - d) b y c son correctas

7. ¿Se ha realizado Práctica de la notificación del acuerdo de inicio conforme a la normativa?
 - a) Si
 - b) No, no cumple con el plazo previsto en la 39/2015
 - c) No, por incumplir el artículo 44 de la ley 39/2015
 - d) Ninguna es correcta

8. ¿Se ha realizado Práctica de la notificación del trámite previsto en el artículo 64 de la ley 39/15?

- a) Si
- b) No, por no haber sido notificada a la interesada
- c) No, por no cumplir el receptor el requisito de edad
- d) Ninguna es correcta

9. ¿Cuáles son los plazos de la fase de prueba, incluido el periodo extraordinario?

- a) En este caso, se declara la apertura del período de prueba para el día 2 de Mayo de 2017 por su plazo máximo previsto, por lo que el plazo del periodo de pruebas será desde el día 2 de Mayo de 2017 hasta el 26 de Junio de 2017.
- b) En este caso, se declara la apertura del período de prueba para el día 2 de Mayo de 2017 por su plazo máximo previsto, por lo que el plazo del periodo de pruebas será desde el día 2 de Mayo de 2017 hasta el 11 de Junio de 2017.
- c) En este caso, se declara la apertura del período de prueba para el día 2 de Mayo de 2017 por su plazo máximo previsto, por lo que el plazo del periodo de pruebas será desde el día 2 de Mayo de 2017 hasta el 14 de Junio de 2017.
- d) En este caso, se declara la apertura del período de prueba para el día 2 de Mayo de 2017 por su plazo máximo previsto, por lo que el plazo del periodo de pruebas será desde el día 3 de Mayo de 2017 hasta el 17 de Junio de 2017.

Explicación: del 2 de Mayo al 12 de Junio serían 30 días hábiles, del 13 al 26 serían los 10 días más.-

10. ¿Cuáles son los plazos del trámite de audiencia?

- a) Según el art. 82.2 de la Ley 39/2015, los interesados, en un plazo no inferior a 5 días ni superior a 20, podrán alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimen pertinentes.
- b) Según el art. 82.2 de la Ley 39/2015, los interesados, en un plazo no inferior a 15 días ni superior a 20, podrán alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimen pertinentes.
- c) Según el art. 82.2 de la Ley 39/2015, los interesados, en un plazo no inferior a 10 días ni superior a 15, podrán alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimen pertinentes.
- d) Un plazo no inferior a 20 días HÁBILES

11. ¿Cuál será el plazo previsto de la fase de actuaciones complementarias?:

- a) Según el art. 87 de la Ley 39/2015, "Antes de dictar resolución, el órgano competente para resolver podrá decidir, mediante acuerdo motivado, la realización de las actuaciones complementarias indispensables para resolver el procedimiento.
- b) Las actuaciones complementarias deberán practicarse en un plazo no superior a 15 días. El plazo para resolver el procedimiento, quedará suspendido hasta la terminación de las actuaciones complementarias.
- c) Estas actuaciones complementarias se notificarán a los interesados, concediéndoles un plazo de 7 días para formular las alegaciones que tengan por pertinentes tras la finalización de las mismas.
- d) Todas son correctas

12. Si antes de la Resolución, Pánfila hubiese reconocido su responsabilidad y abonado el importe de la sanción. Siendo esta inicialmente de 20.000 euros, ¿qué importe como máximo debería de abonar Pánfila?

- a) 16.000 euros
- b) 12.000 euros
- c) 10.000 euros
- d) 8.000 euros

13. ¿Cuál sería el último día de plazo para que la Administración cumpliera su obligación de resolver?
- El 13 de Septiembre de 2017
 - El 13 de Junio de 2017
 - El 11 de Septiembre de 2017
 - El 14 de Junio de 2017
14. ¿Debemos entender cumplida por la Administración con la obligación de resolver en plazo conforme a lo previsto en la normativa?
- Si conforme a lo previsto en el artículo 40.5 de la ley 39/2015
 - No, habiéndose producido la caducidad del procedimiento
 - No, habiéndose producido el silencio negativo
 - No, habiéndose producido la prescripción de la infracción competida
15. Si Pánfila no hubiese interpuesto el recurso administrativo, ¿cuál hubiese sido el último día de plazo para el pago en periodo voluntario de la sanción impuesta?
- el 20 de Noviembre de 2017 o hábil posterior
 - el 5 de diciembre de 2017 o hábil posterior
 - el 5 de Noviembre de 2017 o hábil posterior
 - el 20 de Octubre 2017 o hábil posterior
16. ¿En cuanto al recurso administrativo, que tipo de recurso será?
- El recurso que interpondrá Pánfila será un recurso potestativo de reposición, regulado en los artículos 119 y 120 de la Ley 39/2015
 - El recurso que interpondrá Pánfila será un recurso potestativo de reposición, regulado en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015
 - El recurso que interpondrá Pánfila será un recurso de alzada, regulado en los artículos 119 y 120 de la Ley 39/2015
 - El recurso que interpondrá Pánfila será un recurso de alzada, regulado en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015
17. ¿Se ha interpuesto en plazo el recurso administrativo?
- Si
 - No, es un recurso extemporáneo
 - Si, siempre que lo haya presentado por tramitación electrónica
 - Ninguna es correcta
18. Respecto a la tramitación del recurso administrativo es cierto que:
- El recurso podrá interponerse ante el órgano que dictó el acto que se impugna o ante el competente para resolverlo.
 - Si el recurso se hubiera interpuesto ante el órgano que dictó el acto impugnado, éste deberá remitirlo al competente en el plazo de 10 días, con su informe y con una copia completa y ordenada del expediente.
 - a y b son correctas
 - ninguna es correcta
19. En cuanto al plazo para resolver el recurso administrativo podemos afirmar que:
- Es de un mes
 - Es de dos meses
 - Es de tres meses
 - Es de seis meses
20. ¿Ha resuelto la Administración en plazo, el recurso administrativo?
- Si conforme a lo previsto en el artículo 40.5 de la ley 39/2015
 - No, habiéndose producido la caducidad del procedimiento
 - No, habiéndose producido el silencio negativo
 - No, habiéndose producido la prescripción de la infracción competida

21. EN cuanto al órgano competente para la resolución del recurso administrativo es cierto que
- a) El órgano superior jerárquico, que es el competente para resolver el recurso, será el Consejero de Salud y Familias.
 - b) El órgano superior jerárquico, que es el competente para resolver el recurso, será El Delegado Territorial competente en Salud.
 - c) El Consejo de Gobierno
 - d) Ninguna es correcta

21. En cuanto a la tramitación del Recurso Contencioso Administrativo, ¿cuál es el último día de plazo para su interposición?
- a) el 14 de mayo de 2018.
 - b) el 15 de mayo de 2018.
 - c) el 15 de julio de 2018.
 - d) el 14 de julio de 2018.

22. En cuanto a la tramitación del Recurso Contencioso Administrativo, cual es el órgano competente para resolver el procedimiento
- a) El Juzgado de lo Contencioso Administrativo
 - b) La Sala de lo Contencioso Administrativo del TSJ
 - c) La Audiencia provincial de lo Contencioso
 - d) El Juzgado Central de lo Contencioso Administrativo

23. En cuanto a la tramitación del Recurso Contencioso Administrativo, cual es la provincia de la sede órgano competente para resolver el procedimiento
- a) Cádiz
 - b) Sevilla
 - c) Málaga
 - d) A o c a elección del demandante

24. En cuanto a la tramitación del Recurso Contencioso Administrativo, ¿es necesario que acuda con abogado y procurador?
- a) Al ser una actuación ante un órgano unipersonal, la interesada podrá conferir su representación a un Procurador y será asistidas en todo caso, por Abogado.
 - b) Al ser una actuación ante un órgano unipersonal, la interesada podrá conferir su representación a un Abogado y será asistidas en todo caso, por un Procurador.
 - c) Al ser una actuación ante un órgano colegiado, la interesada deberá conferir su representación a un Procurador y será asistidas en todo caso, por Abogado.
 - d) Ninguna es correcta

25. En cuanto a la tramitación del Recurso Contencioso Administrativo, ¿qué posibles recurso en vía contencioso-administrativa tiene frente a una posible des estimación en primera instancia?
- a) Ninguno ya que se resuelve en única instancia
 - b) Apelación ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del TSJ
 - c) Apelación ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del TS
 - d) Casación ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del TS

PREGUNTAS DE RESERVA

26. ¿Cuándo prescribiría la infracción cometida?

Conforme al plazo que establezca la ley 13/2003

A los tres años

A los dos años

Al año

27. ¿y la sanción impuesta?

a) Conforme al plazo que establezca la ley 13/2003, y al no venir nada regulado en esta norma, acudiríamos al artículo 89 de la ley 40/15 que establece un plazo de 2 años

b) Conforme al plazo que establezca la ley 13/2003, y al no venir nada regulado en esta norma, acudiríamos al artículo 89 de la ley 40/15 que establece un plazo de 3 años

c) Conforme al plazo que establezca la ley 13/2003, y al no venir nada regulado en esta norma, acudiríamos al artículo 89 de la ley 40/15 que establece un plazo de 1 año

28. La ley 39/2015 es de:

a) 1 de octubre

b) 30 de Septiembre

c) 2 de Octubre

d) 1 de Noviembre